

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
την πρόταση νόμου «Ο περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης Κενών Θέσεων στο
Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα (Ειδικές Διατάξεις) (Τροποποιητικός)
Νόμος του 2022»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χρύσης Παντελίδης	Χρίστος Χριστοφίδης
Χάρης Γεωργιάδης	Σωτήρης Ιωάννου
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Άριστος Δαμιανού	Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε από τους κ. Χάρη Γεωργιάδη, Ονούφριο Κουλλά και Σάβια Ορφανίδου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και Χριστιάνα Ερωτοκρίτου και Χρύση Παντελίδη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9, 23 και 30 Μαΐου 2022. Στα πλαίσια των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, η διευθύντρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ) του ίδιου υπουργείου, καθώς και εκπρόσωποι της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας (ΕΔΥ), της Επιτροπής Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας (ΕΕΥ) και των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΑΣΥΔΥ, ΑΣΔΥΚ, ΣΕΚ, ΠΕΟ και ΠΟΑΣΟ. Η ΔΕΟΚ, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στα πλαίσια της εξέτασης της υπό αναφορά πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης οι κ. Μάριος Μαυρίδης και Μαρίνος Μουσιούτας.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης Κενών Θέσεων στο Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα Νόμου, ώστε να αρθεί η απαγόρευση πλήρωσης κενών θέσεων προαγωγής στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Στα πλαίσια της συζήτησης του θέματος ο εκ των εισηγητών της πρότασης νόμου κ. Χάρης Γεωργιάδης δήλωσε ότι η προώθηση της υπό εξέταση πρότασης νόμου κρίνεται αναγκαία, ώστε να αντιμετωπιστεί ο αυξημένος διοικητικός φόρτος που προκαλείται από την εφαρμογή του υφιστάμενου νόμου, ειδικότερα ως προς την πλήρωση ανελικτικών θέσεων στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Επιπρόσθετα, επισήμανε ότι η υφιστάμενη διαδικασία πλήρωσης θέσεων πρώτου διορισμού και πρώτου διορισμού και προαγωγής πρέπει να παραμείνει σε ισχύ, ώστε οι ανάγκες για θέσεις εισδοχής να συνεχίσουν να αξιολογούνται και να ελέγχονται από το ΤΔΔΠ και να εγκρίνονται από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού.

Η διευθύντρια του ΤΔΔΠ διαφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου, δηλώνοντας ότι δεν αντιμετωπίζονται στην ολότητά τους τα προβλήματα που δημιουργούνται από την εφαρμογή της υφιστάμενης νομοθεσίας.

Περαιτέρω, η ίδια ενημέρωσε την επιτροπή ότι ο Υπουργός Οικονομικών κατέληξε σε συμφωνία, στις 28 Απριλίου 2022, με τις συνδικαλιστικές οργανώσεις ΣΗΔΗΚΕΚ-ΠΕΟ, ΟΗΟ-ΣΕΚ και ΠΑΣΥΔΥ για την πλήρη κατάργηση του περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης Κενών Θέσεων στο Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα Νόμου, καθώς και την άρση της απαγόρευσης πρόσληψης ωρομίσθιου προσωπικού και ως εκ τούτου το Υπουργείο Οικονομικών προτίθεται να καταθέσει ενώπιον της Βουλής σχετικό νομοσχέδιο.

Αναλύοντας περαιτέρω τους λόγους για τους οποίους το Υπουργείο Οικονομικών διαφωνεί με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η ίδια κυβερνητική αρμόδιος δήλωσε μεταξύ άλλων ότι με την πλήρη κατάργηση του νόμου επιταχύνεται η διαδικασία πλήρωσης κενών θέσεων στον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα και συναφώς αντιμετωπίζονται τα φαινόμενα τόσο της μετατροπής εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου σε εργοδοτούμενους αορίστου χρόνου, οι οποίοι υπηρετούν έναντι κενών μόνιμων θέσεων, όσο και της αυξημένης δαπάνης για αγορά υπηρεσιών στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και περιορίζεται ο διοικητικός φόρτος για το κράτος.

Οι εκπρόσωποι της ΕΔΥ και της ΕΕΥ, παρ' όλο που δε διαφώνησαν με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, συμφώνησαν με την πιο πάνω προσέγγιση, όπως αυτή εκφράστηκε από τη διευθύντρια του ΤΔΔΠ.

Οι εκπρόσωποι των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΑΣΥΔΥ, ΑΣΔΥΚ, ΣΕΚ, ΠΕΟ και ΠΟΑΣΟ δήλωσαν ότι, παρ' όλο που η πρόταση νόμου είναι προς τη σωστή κατεύθυνση, η πλήρης κατάργηση του υφιστάμενου νόμου κρίνεται ως πιο αποτελεσματικό μέτρο προς αντιμετώπιση του όλου ζητήματος, καθότι ο σκοπός αυτού έχει εκλείψει. Επισημάναν παράλληλα ότι από την εφαρμογή της υφιστάμενης διαδικασίας επηρεάζονται η εύρυθμη λειτουργία του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, λόγω της καθυστέρησης πλήρωσης των κενών θέσεων, και η ασφάλεια και η υγεία στην εργασία.

Στα πλαίσια της εξέτασης του θέματος την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα ζητήματα:

1. Ο προγραμματισμός της κυβέρνησης όσον αφορά τη στελέχωση του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.
2. Η διενέργεια ελέγχων από μέρους του Υπουργείου Οικονομικών ως προς τις ανάγκες πλήρωσης κενών θέσεων.

3. Η κάλυψη αναγκών σε προσωπικό στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα μέσω της αγοράς υπηρεσιών.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, η διευθύντρια του ΤΔΔΠ δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το Υπουργείο Οικονομικών προβαίνει σε προγραμματισμό και έλεγχο των αναγκών δημιουργίας και πλήρωσης κενών θέσεων στα πλαίσια της κατάρτισης του εκάστοτε κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των οργανισμών του ευρύτερου δημόσιου τομέα.
2. Για σκοπούς ορθότερης διαχείρισης και καλύτερου προγραμματισμού του ανθρώπινου δυναμικού, στόχος του κράτους είναι η δημιουργία διευθύνσεων προσωπικού στα υπουργεία.
3. Η αγορά υπηρεσιών από μέρος του κράτους γίνεται για σκοπούς εκτέλεσης συγκεκριμένης εργασίας ή έργου, ενώ η κάλυψη αναγκών σε προσωπικό πρέπει να γίνεται μέσω της πλήρωσης των κενών μόνιμων θέσεων, πρακτική η οποία κρίνεται ως βέλτιστη.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης του θέματος, η επιτροπή ζήτησε από τη διευθύντρια του ΤΔΔΠ την κατάθεση της σχετικής συμφωνίας μεταξύ του Υπουργού Οικονομικών και των συνδικαλιστικών οργανώσεων, καθώς και πρόσθετα στοιχεία όσον αφορά την αγορά υπηρεσιών στον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, στοιχεία τα οποία κατατέθηκαν ενώπιόν της με σχετική επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 20 Μαΐου 2022.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, καθώς και τα μέλη της βουλευτές της

κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο.

2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω θέσεων, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της ενώπιον της ολομέλειας του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

7 Ιουνίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.02.063.038-2022

ΠΧ/ΣΚΧ/ΣΠ/ΜΕ